

ОРГАНИЗАЦИЯ! ДВИЖЕНИЕ!! ПРОФСОЮЗ!!!

«Каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов.» (Конституция РФ, ст. 30)



**ЕЛЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
СОЮЗА РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Алгоритмика противодействия терроризму в
образовательном учреждении.**

Методические рекомендации.

ОРГАНИЗАЦИЯ! ДВИЖЕНИЕ!! ПРОФСОЮЗ!!!

«Каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов.» (Конституция РФ, ст. 30)



УДК 349.2
ББК 67.405
И 37

Рецензенты:

А. И. Карасёв, прокурор Железнодорожного района Ростова – на – Дону, старший советник юстиции, кандидат юридических наук.

Н. Н. Пачина, доктор психологических наук, профессор, зав. кафедрой социологии ЛГТУ.

Сведения об авторах:

Н. В. Кузовлева, директор МАОУ «СШ №12 г. Ельца», доктор педагогических наук, профессор кафедры ТПиП Липецкого филиала РАНХиГС.

Главный редактор:

Н. Ю. Денисова, главный бухгалтер Елецкой городской организации Профессионального союза работников народного образования и науки РФ.

Ответственный за выпуск:

Н. Ю. Денисова, главный бухгалтер Елецкой городской организации Профессионального союза работников народного образования и науки РФ.

«Алгоритмика противодействия терроризму в образовательном учреждении» - Елец:
«Издательство: Елецкой городской организации Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации», .- 25 с.

Практическое пособие печатается за счёт средств правовой субсидии по заказу администрации городского округа город Елец.

ISBN 978 -5-9908508-4-2

© Елецкая городская организация
Профессионального союза работников
народного образования и науки
Российской Федерации

Содержание

Предисловие	4 -5
Вступление	5-7
Раздел I. Понятие терроризма с точки зрения нормативно-правовой базы РФ.....	7-9
Раздел II. Противодействие терроризму и экстремизму в сети Интернет.....	9-11
Раздел III. Противодействие терроризму и экстремизму в правовом поле РФ. Психологический портрет террориста. Поведенческие признаки террориста - смертника.....	11-15
Раздел IV. Алгоритмика действий персонала образовательного учреждения в чрезвычайных ситуациях, связанных с террористической угрозой.....	15-19
Раздел V. Международный опыт противодействия терроризму и экстремизму...	19-22
Раздел VI. Полезная информация.....	22-25

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Председателя Елецкой городской организации Профсоюзного союза работников образования
и науки Российской Федерации
Уважаемые коллеги!

Вашему вниманию предлагается издание «Алгоритмика противодействия терроризму в образовательном учреждении», которое содержит информационный материал о противодействии терроризму в образовательных учреждениях. Современная реальность такова, что вопрос об антитеррористической защищенности наших школ, детских садов, учреждений дополнительного образования является актуальным и своевременным. Проведённый нашей организацией мониторинг выявил необходимость издания подобного рода. Цель этой книги - упорядочить и донести до читателя рассматриваемую информацию, которая послужит основой для разработки и совершенствования нормативно-правовой базы образовательных учреждений по вопросам противодействия терроризму.

С уважением, Попов В.И.

Предисловие

Терроризм — политика, основанная на систематическом применении **террора**. Несмотря на юридическую силу термина «**терроризм**», его **определение** вплоть до настоящего времени остается неоднозначным. Проблема в том, как ограничить **определение терроризма**, чтобы под него не попадали деяния легитимных борцов за свободу. Синонимами латинского слова *terror* являются слова: страх, ужас, которые переводятся как: «насилие», «запугивание», «устрашение».

Термин возник в конце 18 века для обозначения репрессивной политики, проводившейся якобинцами в период Великой французской революции. Затем приобрел универсальное значение и используется для обозначения мотивированного насилия с политическими целями. Под терроризмом сегодня понимается насилие со стороны «слабого» - оппозиции. Терроризм - это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенных ею целей преимущественно через систематическое использование насилия. Для нагнетания страха террористы могут применять также поджоги или взрывы магазинов, вокзалов, транспортных средств, штаб-квартир политических партий и т. п. В современных условиях террористы практикуют захват заложников, угоны самолетов. Терроризм находится на вооружении партий и групп различной политической ориентации, как левой, так и правой. Во второй половине 20 века стал широко практиковаться внешне немотивированный террор, рассчитанный на создание обстановки всеобщей паники и растерянности. Если террористы 19-20 вв. почти всегда публично объявляли, какая организация ответственна за теракт, то к началу 21 века это стало лишь единичным явлением. Сменились и адресаты терактов - им стали рядовые граждане - посетители ресторанов, случайные прохожие, пассажиры авиалайнеров. К таким методам борьбы прибегают такие организации, как «Аксон директ », «Красные бригады », «Красной Армии фракция », баскская ЭТА и др. В большинстве случаев СМИ, идеологически близкие к террористам, начинают активно выдвигать версии о причастности правительства, государственных органов безопасности и пр. С 1970-х гг. широко используется термин «международный терроризм», который проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества ООН определяет как «совершение, организацию, содействие осуществлению, финансирование или поощрение агентами или представителями одного государства актов против другого государства или попустительство с их стороны совершению таких актов, которые направлены

против лиц или собственности и которые по своему характеру имеют цель вызвать страх у государственных деятелей, групп лиц или населения в целом». В 1977 государствами-членами Европейского Совета, принята Европейская конвенция по борьбе с терроризмом. В Уголовном кодексе РФ существуют четыре специальные нормы о терроризме: террористический акт (ст. 66), террористический акт против представителя иностранного государства (ст. 67), терроризм (ст. 213/3), заведомо ложное сообщение о терроризме (ст. 213/4). К крупным терактам конца 1990 - начала 2000-х гг. можно отнести газовую атаку нервнопаралитическим газом зарин в токийском метро в марте 1995 (погибло 12 человек, было отравлено 5 тыс. человек), взрыв в Оклахома-Сити 19 апреля 1995 (погибло 168 человек), взрывы жилых домов в Москве 9 и 12 сентября 2000 (погибло 130 человек), серию взрывов в Израиле на протяжении 2000-2002 гг. (автобусов, дискотек, ресторанов), а также беспрецедентные тараны захваченными пассажирскими самолетами башен Всемирного торгового центра в Нью-Йорке и здания Пентагона в Вашингтоне 11 сентября 2001 (погибло 3 тыс. человек). 23 октября 2002 в Москве чеченскими боевиками было захвачено около 800 заложников в здании Театрального центра во время демонстрации популярного мюзикла «Норд-Ост». Через двое с половиной суток здание штурмовали спецслужбы, в результате которого были ликвидированы террористы, но также погибло более 100 заложников. Приведенные сведения являются наглядным примером масштабной трагедии современности. Нужны эффективные механизмы противодействия данному разрушительному явлению нашей реальности. Для выстраивания эффективной стратегии противодействия терроризму и экстремизму, необходимо четко представлять социальные аспекты данного явления, психологический портрет лиц, способных на подобные противоправные действия и механизмы выхода из кризисных ситуаций.

Вступление.

Терроризм по своим масштабам, последствиям, интенсивности, разрушающей силе, по своей бесчеловечности и жестокости, проблеме превратился ныне в одну из самых страшных проблем всего человечества.

Крайне опасное социально-политическое и криминальное явление, которое представляет собой терроризм, стало на рубеже тысячелетий глобальной угрозой безопасности. Это зло не обошло стороной и страны СНГ. И если в прежние годы в странах исследования терроризма носили в основном научно-теоретический характер и ориентировались на зарубежный опыт, то к середине 90-х годов изыскания в этой области приобрели высокую практическую значимость. К сожалению, повседневная российская действительность в последнее время дает достаточно материала для специалистов, обращающихся к изучению проблем терроризма. К результатам такого изучения проявляет интерес широкий круг сотрудников отечественных органов правоохраны и спецслужб, на плечи которых ложится основная и самая опасная часть работы по борьбе с террористическими проявлениями. Однако совершенно неправильно считать, что только органы безопасности и внутренних дел ответственны за положение дел в области устранения угроз терроризма. Эта задача многоплановая, она требует решения на общегосударственном, а по отдельным вопросам и на международном уровне.

Войны - в том числе и гражданские - во многом носят достаточно предсказуемый характер, они происходят, что называется, среди бела дня, и противоборствующие стороны и не думают окутывать себя и свои действия ореолом тайны. Даже гражданская война соблюдает те или иные правила, в то время как главные признаки терроризма - анонимность и отрицание каких бы то ни было норм.

Терроризм всегда производил шокирующее впечатление на общество. Сегодня терроризм - это не набор чисто технических приемов. У тех, кто им занимается, существует определенная мировоззренческая общность. Они могут принадлежать к левой или правой

части политического спектра, они могут быть националистами или, что реже, интернационалистами, но в основных моментах их ментальность выказывает удивительное сходство. Часто они гораздо ближе друг другу по духу, чем сами подозревают и были бы готовы признать тайно или публично. Подобно тому, как технологией терроризма могут успешно овладевать люди самых разных убеждений, его философия также без труда преодолевает преграды, существующие между отдельными политическими доктринами. Она универсальна и беспринципна. Терроризм, вопреки бытующему мнению, не является подвидом партизанской (революционной) войны, и его политические функции в наши дни носят иной характер. Особенности современного терроризма вкратце сводятся к следующему:

1. Терроризм - нечто новое, не имеющее прецедента в истории. По этой причине его предтечи, если таковые и имеются, не представляют особого интереса.
2. Терроризм - одна из наиболее серьезных, чреватых большими опасностями проблем, которые ныне встают перед мировым сообществом.
3. Терроризм - это реакция на несправедливость. Если бы в мире царила политическая и социальная справедливость, никакого терроризма не было бы и в помине.
4. Единственный способ уменьшить угрозу терроризма - борьба с теми социальными и политическими язвами, что вызывают его к жизни.
5. Террористы - это фанатики-идеалисты, доведенные до отчаяния бесчеловечными условиями существования. Они бескорыстны, и в основе их действий лежат мотивы чисто идеологического характера.

Терроризм может заявить о себе в любой точке земного шара. Главные стратегические условия борьбы с терроризмом сегодня:

1. Воссоздание устойчивого блокового мира;
2. Упреждение, блокирование терроризма на начальной стадии и недопущение его становления и развития структур;
3. Недопущение идеологического оправдания террора под знаменами "защиты прав нации", "защиты веры" и т.п., развенчание терроризма всеми силами СМИ; передача всего управления антитеррористической деятельностью наиболее надежным спецслужбам при невмешательстве в их работу любых иных органов управления;
4. Разрешение переговоров с террористами только этим спецслужбам и только для прикрытия подготовки акции по полному уничтожению террористов;
5. Ни каких уступок террористам, ни одного безнаказанного теракта, даже если это стоит крови заложников и случайных людей - потому что практика показывает, что любой успех террористов провоцирует дальнейший рост террора и количества жертв.

В России федеральный закон Российской Федерации «О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ» принят Государственной Думой 3 июля 1998 года, одобрен Советом Федерации 9 июля 1998 года.

I. Понятие терроризма с точки зрения нормативно-правовой базы РФ.

Экстремизм и терроризм в любых формах своих проявлений превратились в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы их реализации и т.д. Поэтому проблема противодействия терроризму и экстремизму в Российской Федерации – это одна из наиболее важных задач обеспечения безопасности на государственном уровне.

Российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма. Правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральные Законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», Концепция «Противодействия терроризма в Российской Федерации».

Положение статьи 13 Конституции Российской Федерации запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Также часть 2 статьи 29 Конституции не допускает пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. В вышеуказанных законодательных актах содержатся правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности, в частности под терроризмом понимается идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Экстремизм же представляет собой возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни; пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид. Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статья 205 – террористический акт, есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях

нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ). Данные преступления влекут за собой наказания в виде лишения свободы на разные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

Опасность террористического акта заключается еще и в том, что к нему невозможно подготовиться заранее, поэтому гражданам следует всегда быть настороже. В настоящее время экстремизм и терроризм являются реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Экстремизм - это исключительно большая опасность, способная расшатать любое, даже самое стабильное и благополучное, общество. Одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика. Особенно важно проведение такой профилактической работы в среде молодежи, так как именно молодое поколение, в силу целого ряда различных факторов, является наиболее уязвимым в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп. Социальная и материальная незащищенность молодежи, частый максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость, значительная зависимость от чужого мнения - вот только некоторые из причин, позволяющих говорить о возможности легкого распространения радикальных идей среди российской молодежи. Между тем, данные идеи в молодежной среде получают значительное распространение. Лидеры экстремистских группировок различного толка завлекают молодежь в свои объединения, часто обещая ей легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Молодёжь зачастую даже не задумывается о том, что участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существующие проблемы, но и создают себе многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее. Безусловно, проводить профилактику экстремизма и терроризма среди молодежи намного выгоднее, чем ликвидировать последствия подобных явлений. Можно, в частности, предложить следующие действия, направленные на уменьшение радикальных проявлений в молодежной среде:

- проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде. В частности, этому могло бы способствовать существенное расширение юридической составляющей в воспитании и образовании. Знание своих собственных прав и свобод будет способствовать развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству;
- воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств. Часть 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности. И у каждого человека с детства должна закладываться мысль о том, что нужно уважать всех людей, независимо от каких - либо обстоятельств, нельзя делить людей по любым признакам. Это поможет противодействовать различным видам религиозного, национального и социального экстремизма;

- совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. Не секрет, что многие молодые люди попадают в различные радикальные организации во многом, из-за отсутствия желания, а нередко и возможности проводить свое свободное время с пользой для души и тела. В частности, государству необходимо заботиться о том, чтобы не только в крупных городах, но и в самых небольших населенных пунктах активно действовали клубы, дома культуры, кинотеатры, музеи и другие социально-культурные заведения. Необходимо также активнее пропагандировать в молодежной среде здоровый образ жизни, занятия спортом и физической культурой. Важно заметить, что перечисленные мероприятия должны быть доступны всей молодежи и в материальном плане;
- повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, поддержка жилищных программ для молодежи.

Данные меры помогут молодым людям осознать, что государство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия.

II. Противодействие терроризму и экстремизму в сети Интернет.

Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь в последнее время становится Интернет. Причины популярности Интернета преступниками - легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

Экстремистские ресурсы широко используют средства психологической войны, в том числе дезинформацию, запугивание, манипуляцию общественным сознанием, подмену понятий и фактов. На интернет-ресурсах террористических организаций освещается психологический ущерб, наносимый государствам-объектам атаки в результате терактов.

Террористические организации, в том числе действующие в России, используют Интернет для вербовки новых членов, включая террористов-смертников из числа, как исламистов, так и экстремистки настроенной молодежи с целью привлечения их сначала в радикальный ислам, а затем и в противоправную деятельность. Кроме того, Интернет используется для формирования лояльно настроенной среды, играющей активную роль в поддержке террористических организаций.

В настоящее время во всемирной сети представлены практически все типы организаций, применяющих в своей деятельности экстремистские и террористические методы. Число сайтов, содержащих материалы экстремистского характера, превышает семь тысяч, в том числе более ста пятидесяти русскоязычных, и оно постоянно растет.

Спецслужбами и правоохранительными органами фиксируется использование идеологами террористических организаций все новых и новых средств коммуникации для наибольшего охвата аудитории. Так, параллельно с развитием сервисов мобильной связи делаются доступными скачивание экстремистской литературы на мобильный телефон, соответствующие E-mail, MMS и SMS-рассылки и т.д.

Наряду с использованием новейших информационных технологий экстремистскими и террористическими организациями в целях вербовки молодежи также задействуются и традиционные каналы социального взаимодействия.

Значительным идеологическим ресурсом экстремистов, террористов и бандподполья является обучение молодых граждан России в зарубежных теологических учебных заведениях. Основная категория обучающихся - молодые люди в возрасте 20-25 лет.

Для противодействия этим негативным тенденциям органы государственной власти, местного самоуправления с привлечением возможности гражданского общества должны сосредоточить свои усилия на работе по следующим направлениям:

- информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т.д.);
- пропагандистское обеспечение (своевременное доведение объективной информации о результатах деятельности в указанной сфере); контрпропагандистское (адекватная и своевременная реакция на дезинформацию, выступления, высказывания прекративших свою преступную деятельность главарей бандформирований, распространение листовок и пропагандистской литературы);
- идеологическое (формирование религиозной и межнациональной терпимости, патриотизма, здорового образа жизни, приоритетов общечеловеческих ценностей и т.д.);
- организационное (содействие деятельности общественных и религиозных объединений традиционной конструктивной, в том числе антитеррористической, направленности; взаимодействие со СМИ, проведение конференций, слётов, «круглых столов», конкурсов на лучшие материалы антитеррористического характера и т.д.);
- образовательное направление (создание системы подготовки специалистов, в том числе из числа гражданских лиц, в области информационного противодействия терроризму).

Подобную работу следует вести наступательно, в том числе отстаивая интересы России в этой области на международном уровне.

III. Противодействие терроризму и экстремизму в правовом поле РФ. Психологический портрет террориста. Поведенческие признаки террориста.

В настоящее время проблема терроризма и экстремизма остается одной из самых серьезных для международного сообщества, а борьба с экстремистскими и террористическими группировками входит в число самых актуальных задач современного общества.

Понятие экстремизма, или экстремистской деятельности, включает пропаганду расовых, межнациональных и религиозных конфликтов с использованием методов агрессивного и незаконного воздействия, а также нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его расовой, национальной, религиозной или социальной принадлежности. Экстремистская деятельность выражается в различных формах гражданского неповиновения, в том числе террористических акциях, направленных против органов государственного управления и представителей властных структур, а также мирного населения. Таким образом, терроризм - одно из проявлений экстремизма, форма политической борьбы, связанная с применением идеологически мотивированного насилия.

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности - это правовое обеспечение в области борьбы с экстремистской деятельностью. Правовые основы

противодействия экстремистской деятельности закреплены не только в Федеральном законе от 25.07.2002 №114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", но и в ином законодательстве. Прежде всего, необходимо назвать Конституцию Российской Федерации, предусматривающую равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, право на свободу передвижения, свободу определения национальной принадлежности и пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, активные и пассивные избирательные права. По сути, экстремистская деятельность направлена на нарушение большинства норм, предусмотренных гл. 1 и 2 Конституции РФ.

Уголовный кодекс РФ в ст. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в гл. 5, 17, 19, ст. 13.15, 15.27, 15.27.1, 20.28, 20.29 также содержит множество норм, направленных на борьбу с отдельными проявлениями экстремистской деятельности.

Существенная часть норм Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" также направлена на закрепление ответственности различных субъектов за осуществление экстремистской деятельности. К ним относятся:

статья 9 "Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности

- статья 11 "Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности";

- статья 13 "Ответственность за распространение экстремистских материалов";

формирование и особенности проявления внутренних, личностных характеристик.

В абсолютном большинстве случаев террористы — это молодые люди в возрасте около 20 лет, плюс-минус пять лет, получившие воспитание в патриархальной и весьма религиозной культуре. В их сознании обычно присутствуют устойчивые представления об исторической травме своей нации и мощные эмоциональные связи с последней. Типичные социальные чувства — скорбь и горе, в сочетании с ущемленной национальной гордостью. Чаще всего для террористов характерны особые (во многом — искаженные и мифологизированные) представления об «историческом обидчике» и потребность в его наказании и возмездии, которые задаются устойчивыми паттернами поведения и оценок, активно культивируемыми в социуме. Эти представления, скорее всего, дополняются актуальной психической травмой, связанной с реальными фактами гибели родных, близких или просто соплеменников, нередко — непосредственно на глазах у будущего террориста. В индивидуальной истории, как правило, присутствует раннее лишение родительской заботы и внимания, а также травматогенная юность, проведенная в лишениях и сопровождавшаяся многочисленными унижениями и утратами (дома, близких, имущества, социального и материального статуса и т.д.). Отсутствие эмоциональных связей в детстве в последующем обычно компенсируется в их идеологическом или религиозном варианте, в частности, в фанатической преданности тем или иным лидерам или идеям (вплоть до идей богоизбранности) и религиозно-утопическим мечтам о совершенном мире (с весьма упрощенными представлениями о нем).

Характерные мировоззренческие составляющие и предпосылки, свойственные людям, совершающим теракты:

- смещение чувства времени — прошлое включено в актуальное настоящее;
- стирание границ между реальностью и фантазией;
- некоторая наивность в сочетании с размытостью моральных ограничений;
- смешанность границ добра и зла, в отдельных случаях наличие апокалиптических переживаний и фантазий в сочетании с идеями мессианства;
- садомазохистическая позиция — жалость к себе и своим соплеменникам в сочетании с ненавистью к реальному или мифологическому противнику и готовностью к самопожертвованию;
- идентификация с агрессором, то есть наличие идей типа: «если я сам буду агрессором, то не стану объектом агрессии»;
- ограниченная способность понимать и принимать доводы тех, кто мыслит иначе;
- определенная утрата рациональности, особенно в сфере представлений о доступных и недоступных целях и идеалах; при этом, если цель недоступна, эрзац-целью может стать тотальная ориентация на разрушение всего, что препятствует достижению цели, даже если это никак не приблизит реализацию последней.

Религиозное «обрамление» идей борьбы, мести или возмездия создает не столько особый кодекс поведения, сколько определяет специфическую социальную связь между членами конкретной национальной или социальной группы, что отражает общечеловеческую потребность слияния с чем-то большим (наполненным высоким смыслом), чем просто слиянием с конкретной группой. Одним из важнейших факторов такого идейного слияния являются представления о смерти и загробной жизни.

В культуре социумов, откуда пополняются ряды террористов, их смерть считается героической и благородной жертвой, подвигом мученичества, и практически всегда вызывает одобрение и поддержку, которые проецируются на семью и весь род террориста, окружаемых заботой и уважением. Это не значит, что семьи поощряют смертников или не испытывают чувства горя, но и семьи, и сами террористы знают, что, наряду со скорбью и болью утраты, будут присутствовать и принятие жертвы, и понимание, и одобрение и даже гордость. Такая смерть считается не самоубийством, а мученичеством, при котором конкретная личность навсегда сливается с историей общества или нации, с его прошлым, настоящим и будущим. Смерть в молодом возрасте вообще не воспринимается как некий конечный (необратимый) феномен, и даже обычные самоубийцы (с атеистической установкой) в ряде случаев имеют фантазии о том, как они увидят то, что будет после их смерти. Религиозные идеи вечного блаженства, безусловно, являются более мощными и сопровождаются представлениями о переходе на другой уровень бытия и слияния с Богом или, во всяком случае — ощущениями идентификации с великой идеей или целью.

Особое место занимает понятие смыслообразования — то есть потребность ощутить, что мое существование имеет некий особый смысл, выходящий далеко за рамки серой, убогой и безнадежной повседневности (поэтому, чем более экономически, социально и политически бесперспективна ситуация в окружении, тем больше вероятности возникновения террористического типа мировосприятия).

В силу вышеизложенного, террорист практически не поддается рациональному разубеждению. Ему практически неведом страх и раскаяние в совершаемом или совершенном. Попытка изобразить террориста как психически больного неверна по сути и никуда не ведет. Столь же неверны представления о террористе, как примитивном малообразованном человеке.

Существует огромная разница между человеком, который решил покончить с собой из-за непереносимых психических страданий, и террористом-смертником, который любит жизнь, полон сил, внутренней энергии и уверен в своей особой миссии. Поведение,

деятельность и заявления террориста не поддаются рациональному анализу и требуют специальных подходов с позиций иррационального.

Одним из ведущих элементов любой антитеррористической операции является переговорный процесс, эффективность которого определяется наличием высококвалифицированных специалистов-переговорщиков (как правило — психологов) со специальной (многолетней) дополнительной подготовкой.

Поведенческие признаки террориста-смертника:

1. Сосредоточенность. Повышенный уровень концентрации террориста-смертника может выражаться в отсутствии реакции на попытки установить с ним контакт и на иные внешние воздействия. При внешнем спокойствии его характеризует неестественная бледность, некоторая заторможенность реакций и движений, скованное, не выражающее эмоций, серьезное лицо и бегающие глаза. Губы могут быть плотно сжаты или наоборот, чуть заметно двигаться.
2. Террорист-смертник характеризуется тревожным и эмоционально неустойчивым состоянием, отсутствием положительных эмоций, непониманием "юмора". Его особенностью является заметное возбуждение, которое может сопровождаться обильным выделением пота. Человек производит резкие движения, повороты головы, оглядывается назад, как бы опасаясь преследования, облизывает губы.
3. На вопросы отвечает неохотно, монотонно, часто с продолжительными паузами для обдумывания, иногда сбивчиво, непоследовательно.
4. Поведение, характеризующееся отсутствием интереса к будущему. Например, покупка билета для проезда в один конец, игнорирование сдачи при совершении покупок, оставление ценных вещей.
5. Он не может внятно ответить на вопросы, касающиеся времени и цели приезда, адреса проживания, семейного положения, рода занятий и другие вопросы, не вызывающие у обычных людей затруднений с ответом.
6. К месту совершения террористического акта террориста-смертника, как правило, сопровождает пособник.
7. При приближении к месту совершения теракта объект может совершать обряд молитвы, что создает впечатление его разговора с кем-то или шептания. Однако необходимо учитывать, что некоторые люди имеют привычку разговаривать сами с собой, поэтому в отдельности данный признак существенного значения не имеет. Кроме того, подобное поведение может быть обусловлено разговором по мобильному телефону с использованием переговорного устройства типа "Hands free".
8. Слишком активное стремление попасть в скопление людей.
9. Целеустремленное движение по прямой траектории к какому-либо объекту (цели), часто прокладывая себе путь непосредственно сквозь скопление людей. При визуальном обнаружении цели у террориста-смертника включается т. н. "туннельное зрение", при котором он перестает видеть происходящее вокруг него.
10. Террорист-смертник избегает встречи с сотрудниками полиции или военнослужащими, стремится изменить направление движения и обойти их.
11. Скованность в движениях вследствие неудобств из-за прикрепленного к телу ВУ. Время от времени ощупывают, придерживают и поправляют части одежды.
12. Осторожное обращение к переносимым вещам, прижимание их телу и периодическое их произвольное ощупывание.
13. Избегают встречаться взглядом с кем-либо.

14. Уклоняются от камер наружного наблюдения (опускают голову, отворачиваются, прикрывают лицо, прячутся за более высоких людей), неоднократно приходят на одно и то же место (не решаясь привести в действие взрывное устройство).
15. Лицо постоянно передвигается, ища себе безопасное место.
16. Лица, между которыми наблюдается связь, которую они пытаются скрыть от окружающих.
17. Лицо, при котором находятся предметы не подходящие к окружению.
18. Несоответствие поведения лица окружающей обстановке.
19. Автомобили с террористами не останавливаются рядом с местом проведения теракта. В присутствии таксиста (водителя автотранспорта) они стараются не разговаривать, обходиться общими фразами исключительно на своем языке.
20. Террористы, как правило, не являются местными жителями, поэтому они неуверенно ориентируются на местности, у них отсутствуют навыки пользования средствами оплаты проезда в общественном транспорте (карточки в метрополитене и т.д.).
21. При выявлении возможного террориста ни в коем случае нельзя пытаться обезвредить его самостоятельно: почувствовав опасность, смертник может незамедлительно подорвать себя. Поэтому нужно, соблюдая спокойствие и не привлекая внимания подозрительного человека, выйти из предполагаемой зоны поражения, сообщить об опасности в правоохранительные органы и, по возможности, находясь на безопасном расстоянии, держать террориста в поле зрения, чтобы указать на него прибывшим на место сотрудникам правоохранительных органов.

IV. Алгоритмика действий персонала образовательного учреждения в чрезвычайных ситуациях, связанных с террористической угрозой.

При обнаружении взрывоопасного, подозрительного предмета

1. Вызвать наряд вневедомственной охраны УВД с помощью «тревожной кнопки».
2. Незамедлительно поставить в известность руководителя образовательного учреждения или лицо, замещающее руководителя на момент чрезвычайного происшествия.
3. Сообщить о происшествии в правоохранительные органы и другие заинтересованные службы по списку телефонов экстренной связи
4. Зафиксировать время обнаружения подозрительного предмета, время передачи сообщения, фамилии сотрудников правоохранительных органов, принявших сообщение.
5. До прибытия оперативно - следственной группы принять меры по ограждению подозрительного предмета, запретить, кому бы то ни было прикасаться к нему или предпринимать самостоятельные действия с ним.
6. Осуществить эвакуацию из здания (помещения) персонала, учащихся и посетителей на безопасное расстояние.
7. Выявить и обеспечить присутствие свидетелей происшествия до прибытия оперативно-следственной группы и фиксации их показаний.

В соответствии с Паспортом безопасности, руководитель, отвечающий за безопасность учреждения, берет на себя функции по руководству и координации действий персонала образовательного учреждения.

Педагогический состав и работники учреждения, ответственные за эвакуацию, действуя в соответствии с планом эвакуации, эвакуируют учащихся в заранее установленное место.

Лицо, ответственное за встречу взаимодействующих структур, встречает их,

обеспечивает возможность беспрепятственного прохода (проезда) к месту нахождения подозрительного предмета сотрудников и автомашин правоохранительных органов, скорой медицинской помощи, пожарной охраны, других представителей МЧС и служб эксплуатации, организует размещение и парковку транспортных средств.

Допуск людей на территорию и в здание образовательного учреждения прекращается.

По прибытии специалистов руководство всеми мероприятиями осуществляется штабом контртеррористической операции.

Способы маскировки взрывоопасных устройств при подготовке диверсионно - террористических актов:

- использование инвалидных и детских колясок, коробок из - под овощей и фруктов, кондитерских и кулинарных изделий;
- минирование портфелей, сумок, чемоданов;
- применение нательных «поясов шахидов»;
- использование в качестве камуфляжа завернутой куклы под видом грудного ребенка;
- применение радиоуправляемых минно - взрывных устройств (радиотелефон, другая радиоаппаратура).

минирование автотранспорта (легкового, грузового, крупнотоннажного).

Косвенными признаками, также позволяющими обнаружить взрывоопасные предметы, являются:

- наличие бесхозных предметов или предметов, не характерных для окружающей обстановки;
- остатки материалов или элементов, не характерных для данного предмета или местности;
- наличие в обнаруженном предмете или конструкции штатных боеприпасов
- наличие признаков горения, запаха горючих веществ;
- звук работы часового механизма;
- наличие у предмета (конструкции) устройства, напоминающего антенну;
- натянутая проволока или шнур (растяжка);
- выделяющиеся участки свежевырытой земли и т.п.

Основные ухищрения для проноса взрывных устройств на объект могут выражаться в использовании преступниками:

1. Беспризорных детей.
2. Инвалидов.
3. Лиц без определенного места жительства (БОМЖ).
4. Лиц с измененным внешним видом.
5. Террористов в форменной одежде коммунальных, специальных служб, частных охранных предприятий, егерей и др.
6. Террористов под видом семейных пар с малолетними детьми или использующих фальшивые документы представителей общественности, средств массовой информации.

До прибытия на место происшествия специалистов категорически запрещается:

- самостоятельно принимать действия, нарушающие состояние подозрительного предмета, трогать или перемещать его и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;
- заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать обнаруженный предмет тканевыми и другими материалами;
- пользоваться электро-радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета;

- оказывать температурное, звуковое, световое, механическое воздействие на подозрительный предмет;

- нельзя прикасаться к предмету, находясь в одежде из синтетической ткани.

После окончания операции работники, осуществляющие охрану совместно со специалистами МВД, ФСБ, МЧС производят осмотр территории и всех помещений, с привлечением кинологов с собаками.

При поступлении устной угрозы о террористическом акте по телефону:

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве или шантаже.

Как правило, фактор внезапности, возникающее порой шоковое состояние и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора.

Очевидно, что для эффективного противодействия данному виду террористической угрозы необходима установка на телефонные аппараты автоматических определителей номера (АОН), а если позволяют возможности то и звукозаписывающую аппаратуру.

Необходимо помнить, что Ваши правильные действия окажут правоохранительным органам значительную помощь для предотвращения совершения преступления и розыска преступников. Вам необходимо:

1. Зафиксировать точное время начала и конца разговора.

2. Дословно запомнить разговор и записать его на бумаге.

3. По ходу разговора постараться определить следующее:

- *Личность говорящего*: мужчина, женщина, подросток, возраст (лет).

- *Голос*: громкий, тихий, высокий, низкий, резкий, приятный,

возбужденный, другие особенности.

- *Акцент*: местный, неместный, иностранный, региональный, какой национальности.

- *Речь*: быстрая, медленная, неразборчивая, искаженная.

- *Дефекты*: заикается, говорит в «нос», шепелявит, картавит и иные.

- *Язык*: отличный, хороший, посредственный, плохой, неприятный и другое.

- *Манера*: спокойная, сердитая, разумная, неразумная, последовательная, непоследовательная, осторожная, эмоциональная, насмешливая.

4. Фон в телефонной трубке: шум автомашины, заводское оборудование, поезда, животные, тихие голоса, самолеты, смешение звуков, вечеринка.

5. Отметить характер звонка: городской или междугородный.

6. В ходе разговора по возможности получить ответы на следующие вопросы:

- куда и по какому телефону звонит этот человек?

- какие конкретно требования он (она) выдвигает, выступает в роли посредника или представляет какую - то группу лиц?

- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?

- как и когда с ним (с ней) можно связаться?

- кому он (она) может сообщить об этом звонке?

7. Постараться добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия решения или совершения каких - либо действий.

8. Максимально ограничить число людей, владеющих полученной информацией.

9.

Рекомендации по ведению телефонного разговора при угрозе взрыва

После сообщения по телефону об угрозе взрыва, о наличии взрывного устройства не

вдавайтесь в панику. Будьте выдержанными и вежливыми, не прерывайте говорящего. При наличии магнитофона, поднесите к телефону, запишите разговор.

Постарайтесь сразу дать знать об этой угрозе своему коллеге (по возможности последний должен по другому аппарату сообщить в правоохранительные органы о поступившей угрозе и номер телефона, по которому позвонил предполагаемый террорист).

Если имеется форма принятия сообщения об угрозе взрыва, используйте ее для записи всей полезной информации. Во время сообщения по телефону запишите как можно больше информации. Если у Вас нет такой формы, запишите подробно все, что было сказано. Особенно важна информация о месте размещения взрывного устройства и время взрыва. Если говорящий не сообщает такие сведения, постарайтесь получить их во время разговора:

1. Когда бомба должна взорваться?
2. Где находится бомба сейчас?
3. Что это за бомба?
4. Как она выглядит?
5. 5.Есть ли еще где - нибудь взрывное устройство?
6. Для чего заложена бомба?
7. Каковы ваши требования?
8. Вы один или с Вами есть еще кто - либо?

Запишите точные слова того, кто звонил, дату и время.

Сразу после звонка, не вешая трубку, позвонить по другому телефонному аппарату в специальные службы.

Не сообщайте об угрозе никому, кроме тех лиц, кому об этом необходимо знать по служебным обязанностям.

Запишите точные слова того, кто звонил, дату и время, номер телефона по которому принято сообщение, лицо, принявшее сообщение. Отчет по данной форме немедленно передайте в правоохранительные органы.

При поступлении угрозы о террористическом акте в письменном виде.

Угрозы в письменной форме могут поступать к Вам по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записок, надписей, информации записанной на дискете и т.д.), в том числе на рабочем месте.

1. Примите меры по обеспечению сохранности полученных материалов для своевременной передачи их в правоохранительные органы.

После получения такого документа обращайтесь с ним максимально осторожно: не оставляйте на нем отпечатков своих пальцев, не мните документ, не делайте на нем пометок. Уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

Если документ поступил в конверте, то вскрывать его необходимо только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: документ с текстом, любые вложения, сам конверт и упаковку, ничего не выбрасывая.

2. Незамедлительно сообщите о случившемся руководству образовательного учреждения и в правоохранительные органы.

3. Не расширяйте круг лиц ознакомления с документом.
 4. прием анонимных материалов, содержащих различного рода и требования от граждан, оформляйте письменным заявлением или протоколом.
- Все это поможет правоохранительным органом при проведении последующих криминалистических исследований.

В случае захвата людей в заложники:

1. Вызвать наряд вневедомственной охраны УВД с помощью «тревожной кнопки».
 2. Незамедлительно сообщить о случившемся и о сложившейся на объекте ситуации руководству образовательного учреждения и в правоохранительные органы.
 3. Не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе.
 4. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной, не провоцировать действий, влекущих применение ими оружия, выполнять требования захватчиков, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей.
 5. Обеспечить проход (проезд) к месту события автомашин правоохранительных органов, скорой помощи и пожарной охраны.
- Во всех случаях террористических проявлений для принятия дополнительных мер по повышению уровня безопасности образовательного учреждения необходимо:
1. Усилить бдительность при охране объекта.
 2. Ужесточить пропускной и досмотровый контроль за посетителями, въезжающими и паркующимися автомобилями.
 3. Особое внимание обратить на лиц некоренных национальностей, на предметы и вещи, находящиеся в их руках, а также на предметы и вещи, которые они могут скрывать под верхней одеждой или оставлять без присмотра.
 4. Для экстренного вызова патрульной группы МВД пользоваться «тревожной кнопкой».

V. Международный опыт противодействия терроризму и экстремизму.

В настоящее время международный терроризм становится все более глобальной и масштабной проблемой XXI века. В результате преступной деятельности наиболее опасных террористических и экстремистских организаций странам наносится огромный экономический, социальный и политический ущерб.

Беспрецедентно возросшие за последнее десятилетие масштабы международного терроризма поставили большинство стран мира перед необходимостью разработки национальных антитеррористических систем, под которыми подразумевается совокупность законодательной базы, деятельности государственных органов, неправительственных организаций, институтов гражданского общества, а также действий и мероприятий, направленных на противодействие терроризму и минимизацию террористической угрозы.

Сегодня ни об одном государстве в мире нельзя с уверенностью сказать, что оно «свободно» от проблем, связанных с угрозой экстремизма и терроризма. Эти страшные социальные явления глубоко пустили свои корни и достигли мегамасштабов, охвативших собой все международное сообщество.

Именно поэтому государства всего мира активно противодействуют различным проявлениям экстремистской и террористической деятельности, не признавая экстремизм и терроризм так называемыми средствами для достижения политических целей. Главное направление в этой сфере деятельности - формирование нормативно-правовой базы по противодействию экстремизму и терроризму.

Так, в ряде стран были изданы законодательные акты, способствующие предупреждению фашистской угрозы во всех ее проявлениях. В частности, были приняты специальные законы, запрещающие деятельность профашистских и пронацистских организаций, например, австрийский конституционный закон о запрете Национал-социалистической рабочей партии Германии 1945 года; итальянский закон о запрещении неонацистской деятельности 1952 года; португальский закон о запрещении фашистских организаций 1978 года; разработаны и международные стандарты, направленные против злоупотреблений свободой слова, информации, выражения своего мнения.

Противодействие терроризму и экстремизму в различных их проявлениях представлено целым рядом международно-правовых документов: Основным документами, направленными на борьбу с международным терроризмом, сегодня являются:

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов от 14 декабря 1973 года;

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников от 17 декабря 1979 года;

- Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников от 4 декабря 1989 года;

- Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 года;

- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 года. Кроме того, в наши дни в рамках международного сообщества предпринимаются некоторые действия, направленные на борьбу с международным терроризмом. Во-первых, нельзя не отметить заключение 12-ти международных договоров, призванных способствовать борьбе с терроризмом. Во-вторых, был принят ряд обязательных к исполнению всеми государствами — членами ООН резолюций Совета Безопасности ООН.

В-третьих, в рамках борьбы с международным терроризмом был создан

Контртеррористический комитет Совета Безопасности ООН

В правительствах различных стран мира предпринимаются усилия по выбору единого решения борьбы с терроризмом. К настоящему времени за рубежом сложились три точки зрения на этот счет:

1 • Не вступать ни в какие переговоры с террористами и немедленно проводить полицейскую или войсковую операцию - предельно жесткая линия. Вину за возможные жертвы среди заложников полностью возлагать на террористов. Не должны быть исключением и те случаи, когда опасности подвергается жизнь послов и дипломатических представителей. Такой позиции придерживаются Израиль, Аргентина, Колумбия, Иордания, Турция, Уругвай и близкую к ней позицию до недавнего времени занимали США. К отказу от удовлетворения требований террористов склонны правительства и других стран.

Во многих странах Европы и Латинской Америки принимаются санкции против тех фирм, которые страхуют своих сотрудников на случай похищения террористами и соглашаются на выкуп захваченных или похищенных представителей.

2. Многие страны, придерживаясь концепции «никаких уступок террористам» но склонны к использованию более гибкой тактики в отношениях с террористами. Они считают, что наиболее эффективным методом разрешения конфликтных ситуаций, является ведение переговоров особенно, если в них вовлечено несколько государств. По мнению руководителей этих стран, переговоры с террористами необходимы для того, чтобы добиваться освобождения хотя бы части заложников (женщин, детей, больных). Переговоры дают официальным властям ряд преимуществ и могут способствовать мирному исходу инцидента. Данной позиции придерживаются такие страны как: Франция, Англия, США и Голландия. Практика показывает, что данный способ решения проблемы, обеспечивает благоприятное разрешение террористических инцидентов. Его применение на практике спасло многие жизни заложников.

3. При выборе способа действий в условиях акта терроризма исходить из национальной принадлежности его участников. Объясняется этот принцип тем, что если, заложниками являются граждане страны, на территории которой совершается террористический акт, то их освобождают немедленно. В случае, если заложниками являются иностранцы, то местные власти согласовываются с правительствами стран, гражданами которых они являются. Этой точки зрения придерживается, в частности, Бельгия.

Суммируя зарубежный опыт в области развития антитеррористической политики, можно сказать, что современные национальные антитеррористические системы представляют собой совокупность следующих элементов:

- антитеррористическое законодательство и система правосудия;
- деятельность правоохранительных органов, специальных служб и ведомств, занятых в сфере обеспечения безопасности (в том числе разведслужбы);
- работа специальных контртеррористических групп;
- создание национальных антитеррористических центров;
- выработка комплекса мер по противодействию экстремизму;
- разработка и проведение контртеррористических операций;
- работа служб, занятых ликвидацией последствий терактов;
- участие институтов гражданского общества;
- содействие СМИ в антитеррористической работе;
- обширная материально-техническая база (совершенные средства связи, компьютерные технологии, высококачественные современные транспортные и инфраструктурные элементы).

Наибольший опыт в сфере профилактики терроризма, помимо России, накоплен в США. Он предполагает тесное взаимодействие государственных органов и гражданского общества. Задача граждан заключается в:

- проявлении повышенной бдительности;
- демонстрации активной гражданской позиции;
- желании и готовности взаимодействовать с правоохранительными органами, незамедлительно информировать их о вызывающих подозрение фактах.

Так же проводится работа по созданию системы антитеррористического образования школьников, в рамках которой они усваивают правила поведения в экстремальных ситуациях.

США принят пакет законов, которые составляют прочную правовую основу деятельности администрации, правоохранительных органов и спецслужб в борьбе с терроризмом. Разработана национальная программа борьбы с террористическими акциями, определена структура органов, занимающихся этой борьбой под эгидой Совета национальной безопасности, обеспечено финансирование данной программ. Ориентация граждан в пространстве антитеррористической работы является одним из направлений деятельности Международной ассоциации руководителей антитеррористических ведомств, действующей в США. Ассоциация, созданная после событий 11 сентября 2001 года, состоит из сотрудников правоохранительных органов, пожарной и военной служб, службы экстренного реагирования и других специалистов в сфере безопасности. Ассоциация придерживается следующей позиции: гражданское общество должно быть напрямую вовлечено в борьбу с терроризмом, только тогда можно будет говорить о проведении действительно общенациональной контртеррористической работы; однако для этого необходимо, чтобы в обществе было сформировано единое понимание самой сути международного терроризма, масштаба угрозы и характера проводимых государством мер по борьбе с этим явлением.

Во Франции нет громоздкой узкоспециализированной службы, занимающейся исключительно борьбой с терроризмом. Вместо этого осуществляется мобилизация и координация действий подразделений министерства внутренних дел, армии и всех заинтересованных служб, способных внести свой вклад как в профилактику, так и в подавление терроризма. Под непосредственным руководством генерального директора национальной полиции создано подразделение по координации борьбы против терроризма (U.C.L.A.T.). В нем образован специальный "отдел по расследованию, содействию, вмешательству и устранению". Последний оказывает свое содействие по запросу служб во время проведения контртеррористических акций, когда требуется высокое профессиональное мастерство, либо осуществляет специальные миссии в виде наблюдения и слежки на национальной территории. Руководитель U.C.L.A.T. при необходимости в кризисных ситуациях собирает своих представителей из служб, занимающихся борьбой с терроризмом.

В обеспечении безопасности большое значение придается внедрению и применению современных технических средств, использованию Специально обученных собак для обнаружения взрывных устройств и нейтрализации действий опасных преступников.

Одним из важнейших направлений французской системы борьбы с терроризмом является программа действий специальных сил при захвате террористами заложников. В этих случаях помимо сил правопорядка предусматривается участие членов семей пострадавших или террористов, врачей, психологов, психиатров, инженерно-технических работников, спасателей, пожарных и др. Руководитель полицейского подразделения при этом отвечает за подготовку и организацию деятельности соответствующих структур, обеспечение их разведывательной и оперативно-розыскной информацией, работу штабов, взаимодействие с другими силами, анализ обстановки, выработку проектов решений и т.д.

Огромный опыт борьбы с разного рода экстремистскими проявлениями накоплен в Израиле. Контртеррористическая деятельность израильских служб безопасности базируется на принципе "никаких уступок террористам", ибо давно уже доказано, что

уступки террористам только порождают новый террор. Деятельность израильских спецслужб - яркий пример именно такого бескомпромиссного подхода. Хотя, безусловно, такая позиция, сопряженная с огромными трудностями, а зачастую и жертвами, требует от властей исключительной выдержки и огромной ответственности перед гражданами.

Израильский опыт борьбы с терроризмом представляется ценным не только с технической точки зрения, но прежде всего в плане исключительной последовательности проведения бескомпромиссной, жесткой линии в отношении преступников, исключаяющей их уход от ответственности. Израильяне стали массировано применять в борьбе с террористами вооруженные силы, де-факто, придав преступникам статус воюющей стороны.

Израильский опыт убедительно демонстрирует, что основную роль в борьбе с терроризмом должно играть специально предназначенные для этого службы и подразделения, используя гибкую тактику, все многообразие находящихся в их арсенале способов и средств. Привлечение вооруженных сил не должно, однако, при этом полностью исключаться, но они могут выполнять лишь вспомогательные функции (охрана важных объектов, поддержка контртеррористических операций, обеспечение психологического эффекта присутствия в наиболее вероятных местах проведения акций и пр.).

Если в США ответственность за просвещение граждан в сфере угроз современного международного терроризма берут на себя преимущественно государственные органы, то в Израиле основную работу в этом направлении осуществляют неправительственные организации. Международный институт по противодействию терроризму — израильская общественная организация, видящая своей целью предоставление подробной информации гражданам страны относительно истории терроризма, современного положения дел, уровня угрозы, методов борьбы и принимаемых на государственном уровне решений.

В заключение следует отметить, что предупреждение терроризма представляет собой очень сложную задачу, так как это явление порождается многими социальными, политическими, психологическими, экономическими, историческими и другими причинами. Говоря о ситуации, складывающейся сегодня в сфере борьбы с терроризмом, следует подчеркнуть, что эта проблема является проблемой международного характера. Это предполагает, что в решении этой задачи должны быть задействованы не отдельные специально создаваемые для этой цели антитеррористические центры или даже правоохранительные органы и спецслужбы. Для борьбы с этой всеобщей угрозой необходимо объединение усилий всех государственных и общественных структур, ветвей власти, средств массовой информации.

VI. Полезная информация.

Основой законодательной базы регулирующей вопросы антитеррористической безопасности являются следующие документы:

- Федеральный закон от 06.03.06 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».
- Федеральный закон от 07.08.01 115-ФЗ (ред. от 30.10.02) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
- Указ Президента Российской Федерации от 01.11.01 № 1263 (ред. от 08.04.03) «Об уполномоченном органе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

- Указ Президента Российской Федерации № 61 от 22.01.01. «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.99 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.12.02 № 880 «Об утверждении положения о Федеральной антитеррористической комиссии».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.01 № 90 «О порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции».
- Постановление Правительства российской Федерации от 22.06.99 № 660 (ред. от 09.09.99) «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности».
- Применение сил и средств гражданской обороны при предупреждении и ликвидации последствий возможных крупномасштабных террористических акций на территории Российской Федерации. Методические рекомендации. Москва, 2003.
- ФЗ от 25.07.98 № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» полностью утратил свою силу с 1.01.2007 года на смену ему пришел Федеральный закон от 06.03.06 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В нем раскрываются основные понятия:

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта (ТА);
- подстрекательство к ТА;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации ТА, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации ТА;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Террористический акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинение значительного имущественного ущерба либо наступление экологической катастрофы или иных тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или

международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению ТА (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию ТА (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма;
- контртеррористическая операция – комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению ТА, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий ТА.

Основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Особенно уязвимы и соответственно нуждаются в повышенном внимании со стороны антитеррористических комиссий особо важные объекты:

- гидротехнические сооружения (плотины, шлюзы, водозаборы, водохранилища, гидроузлы, насосные станции и т. д.);
- объекты энергетики (ГЭС, ГРЭС, АЭС, ТЭС, ТЭЦ, силовые и трансформаторные подстанции, крупные высоковольтные линии);
- промышленные предприятия по производству продуктов питания;
- склады и базы (арсеналы, склады взрывчатых и ядовитых веществ, горючего, техники, лекарств, наркотиков, сырья и готовой продукции, базы мобилизационного резерва);
- объекты хранения и переработки нефтепродуктов (нефти и газохранилища, магистральные нефтепродуктопроводы);

- объекты с хранением и применением ядовитых, взрывчатых и бактериологических опасных веществ (химические заводы, объекты пищевой, лёгкой, тяжёлой, микробиологической промышленности, технические холодильники с хлором и аммиаком).

Отличительная особенность этих объектов заключается в том, что возникновение на них чрезвычайных обстоятельств, вызванных террористическими актами, приводит, как правило, к большим разрушениям, человеческим жертвам и загрязнению окружающей среды. Вокруг этих объектов проживает различное количество людей, которые подвержены, в том числе и террористической угрозе.